



Le SPASER

Webinaire juridique du 28/01/2025

INTERVENANTS

NAOUALE EL YAKHLIFI

Juriste consultante Achatsolutions

RAPHAEL RAUX

Chef de produit SIS Marchés

POINTS ABORDÉS

#LES EVOLUTIONS

#LA FINALITE DU SPASER

#LE CONTENU

LES SEUILS ET LA PUBLICITE

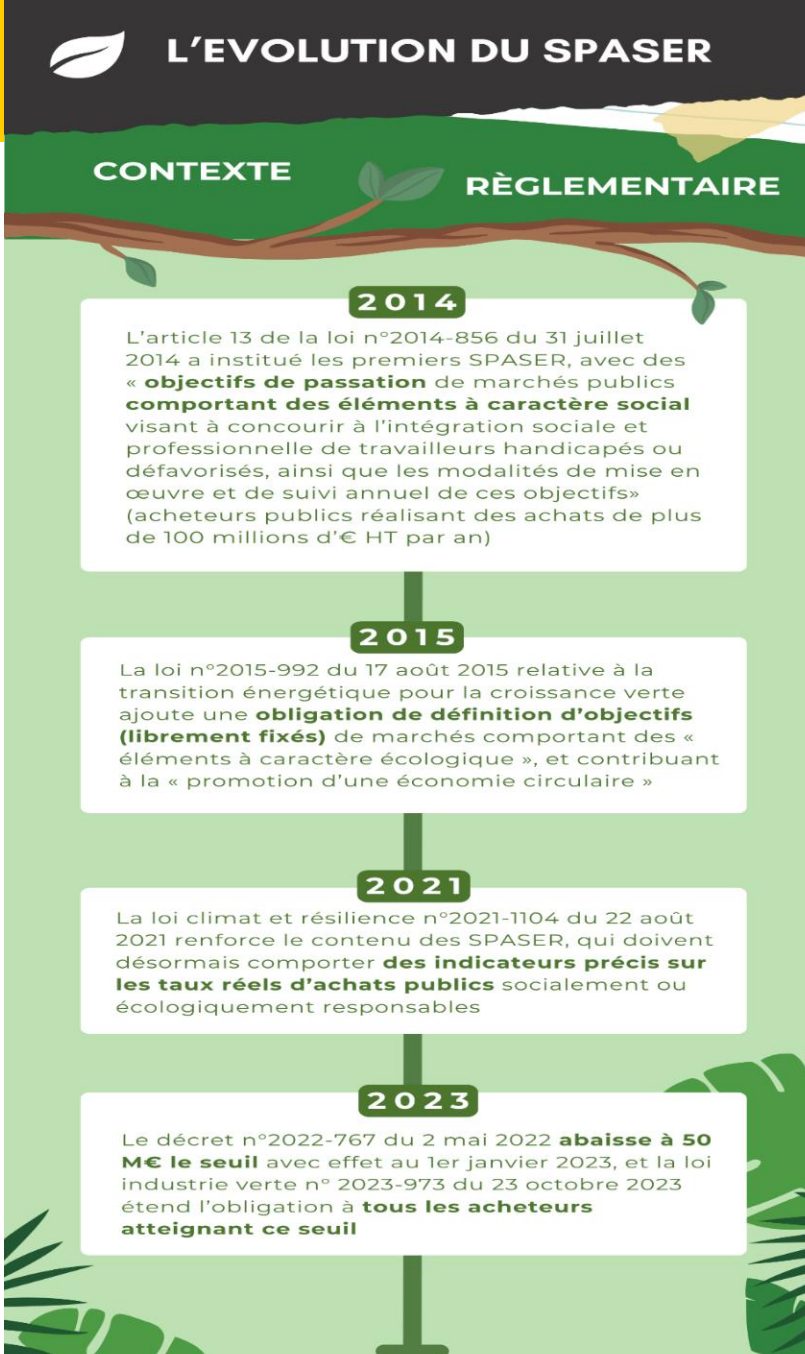
#FONCTIONNALITES SIS MARCHES

#LA MISE EN PLACE CONCRETE

#LE SUIVI ET PILOTAGE DU SPASER

A photograph of a modern library interior. The space is filled with white, modular bookshelves arranged in rows. The shelves are filled with books of various colors. The ceiling features exposed concrete beams and recessed lighting. The floor is made of light-colored tiles. A large yellow rectangular box is overlaid on the right side of the image, containing the text "#LES EVOLUTIONS" in white.

#LES EVOLUTIONS



- En pratique, étaient initialement concernés **les collectivités territoriales et leurs groupements de grandes tailles**, mais également les établissements publics industriels et commerciaux comme la SNCF et les entreprises publiques comme La Poste.
- Sur le territoire national, environ **160 Collectivités Territoriales étaient concernées** par l'obligation (seuil de 100 000 000€ HT) ; soit la majorité des régions métropolitaines, une soixantaine de départements, près de 70 établissements publics de coopération intercommunale et une dizaine de communes.
- Après l'abaissement du seuil à 50 000 000€, **320 entités environ étaient concernées** au 1er janvier 2023.
- Toutefois, mêmes les collectivités qui ne sont pas concernées par cette obligation réglementaire peuvent adopter un SPASER.
- Etat des lieux au 31 décembre 2019: seulement 20 % des collectivités soumises à l'adoption d'un SPASER en avaient adopté un, au 1er décembre 2022, 32%.

- Dernière évolution en date au 1er janvier 2024: **Obligation d'établir un SPASER étendue à tous les acheteurs publics dont l'Etat et ses établissements publics**
- **Le doute n'est plus permis, l'Etat ainsi que les établissements publics de santé, notamment, ne sont donc plus exemptés de produire leur SPASER.**
- La Chambre régionale des comptes Auvergne-Rhône-Alpes a en ce sens récemment émis une recommandation relative à l'absence de schéma de promotion des achats publics socialement responsables d'un établissement public de santé.

A photograph of a modern library interior. The space is filled with white, modular bookshelves arranged in rows. The shelves are filled with books of various colors. The ceiling is made of concrete with exposed beams and recessed lighting. The floor is a light-colored, polished material. A large yellow rectangular box is overlaid in the center of the image, containing the text "#LA FINALITE DU SPASER" in white, sans-serif, uppercase letters.

#LA FINALITE DU SPASER

- **L' article L3-1 du CCP :** « La commande publique participe à l'atteinte des objectifs de développement durable, dans leurs dimensions économique, sociale et environnementale, dans les conditions définies par le présent code ».
- **Le PNAD 2022/2025:** prévoyait notamment que d'ici 2025, 30% des marchés publics passés au cours de l'année comprennent au moins une considération sociale et 100% des marchés publics passés au cours de l'année au moins une considération environnementale.
- **La loi climat et résilience :** au 22 août 2026 100% des contrats publics devront avoir une considération environnementale et 30% une considération sociale.

Article L2111-3 du CCP

- Ce schéma détermine **les objectifs de politique d'achat de biens et de services** comportant des éléments à caractère social visant à **concourir à l'intégration sociale et professionnelle de travailleurs handicapés ou défavorisés et des éléments à caractère écologique** visant notamment à réduire les émissions de gaz à effet de serre et la consommation d'énergie, d'eau et de matériaux ainsi que les modalités de mise en œuvre et de suivi annuel de ces objectifs.
- Le SPASER contribue également à la promotion de la durabilité des produits, de la sobriété numérique et d'une économie circulaire.
- Son objectif est d'encourager les acheteurs publics à programmer et développer leurs achats responsables.

- La Cour des comptes, dans son Rapport public relatif à l'évaluation de politique publique (de décembre 2024), vise le SPASER comme **outil de mise en cohérence de la politique d'achat responsable** de l'État.
- Par ailleurs dans son rapport relatif à la prise en compte des enjeux du développement durable dans les marchés de l'Etat, elle livre 8 recommandations.
- Parmi celles-ci, nous retrouvons **le fait d'inclure dans le SPASER des indicateurs opérationnels permettant de suivre la mise en œuvre des dispositions de la loi « Climat et résilience ».**
- Également le fait de sélectionner un échantillon de prestations, de services ou de travaux à fort impact en termes de développement durable et assurer un suivi de leur exécution.
- Renforcer la cohérence des parcours de formation existants sur les achats responsables en incluant les acheteurs mais aussi les services prescripteurs.

▪ Les atouts politiques du SPASER:

- **Se positionner en précurseur de l'achat durable:** c'est le cas de nombreux acheteurs non soumis à l'obligation d'établir un SPASER.
- **Mener une politique de développement durable efficiente et visible:** le législateur impose la publication des indicateurs et des résultats atteints dans le cadre du SPASER. Il en fait ainsi, notamment, un outil politique permettant aux élus de démontrer les résultats concrets de leur politique en matière de développement durable.
- **La démonstration d'une efficacité politique, avec des achats plus responsables:** il s'agit de mieux acheter, sans que cela soit forcément plus cher. La vision de l'achat est plus large, avec une réflexion et une communication relatives à l'impact environnemental, social, économique notamment.

A photograph of a modern library interior. The space is filled with white, modular bookshelves arranged in rows. The shelves are filled with books of various colors. The ceiling features exposed concrete beams and recessed lighting. The floor is made of light-colored tiles. A large yellow rectangular box is overlaid in the center of the image, containing the text "# LE CONTENU DU SPASER" in white.

LE CONTENU DU SPASER

- Contenu **plutôt libre**.
- Le SPASER doit comporter néanmoins **des indicateurs précis, exprimés en nombre de contrats ou en valeur** et publiés tous les deux ans, sur les taux réels d'achats publics relevant des catégories de l'achat socialement et écologiquement responsable parmi les achats publics réalisés par la collectivité ou l'acheteur concerné.
- Il précise les **objectifs cibles** à atteindre pour chacune de ces catégories.

Pour le Conseil économique, social et environnemental (CESE), l'efficacité des SPASER devrait s'articuler autour des finalités suivantes:

- un objectif en volume et montant de marchés orientés vers les TPE/PME, par type d'achat (travaux, fournitures, services)
- un objectif en volume et montant de marchés orientés vers les structures de l'économie sociale et solidaire (dans le cadre et en dehors des marchés réservés)
- une évaluation du déploiement des pratiques de sourçage
- un suivi du pourcentage des clauses sociales et environnementales mises en œuvre
- une réelle prise en compte des critères « hors prix » et leur pondération
- une sensibilisation et implication des parties prenantes à la définition et réalisation des objectifs (salariés et agents des collectivités et des établissements publics territoriaux, usagers et bénéficiaires, etc.)

A modern workspace setup on a wooden desk. In the foreground, a silver laptop is open, displaying a financial dashboard with various charts and numbers. Behind it, a large monitor is mounted on the wall, showing a desktop background with the text "WORKHARD ANYWHERE" and a scenic mountain landscape. A white desk lamp is positioned above the monitor. To the left of the laptop, there is a small potted plant. The background is a bright, out-of-focus window. A yellow banner with white text is overlaid on the center of the image.

#LES SEUILS ET LA PUBLICITE

- Comment déterminer si le montant total annuel d'achats qui déclenche l'obligation est atteint ?
- L'article **D. 2111-3** du CCP précise la méthode de calcul pour savoir si ce seuil est atteint. Il s'agit du **montant total des dépenses effectuées par année civile dans le cadre des marchés publics, quel que soit leur date de conclusion, procédure, objet, à l'exception des marchés relevant du livre V de la deuxième partie du code.**
- En conséquence, les dépenses effectuées dès le 1er euro, par exemple dans le cadre des marchés passés sans publicité ni mise en concurrence sur le fondement des articles R. 2122-1 à R. 2122-9-1 du Code de la Commande Publique entrent dans le champ des dépenses à prendre en compte.

- Depuis le 1er janv. 2023 ce schéma doit être rendu public « **notamment** » **par une mise en ligne sur le site internet** des acheteurs (Art. L.2111-3 CCP).
- Les articles L. 2111-3 et D. 2111-3 du code de la commande publique laissent les acheteurs **libres de déterminer la durée du schéma**.
- Ils doivent seulement a minima publier tous les deux ans les indicateurs obligatoires et prévus dans le schéma.

Article L2111-3 du CCP:

- **Le contenu du SPASER peut être mutualisé** par plusieurs acheteurs « y compris par des acheteurs dont le montant total annuel d'achats est inférieur au montant fixé par voie réglementaire ».
- Dans ce cas, les indicateurs exprimés en nombre de contrats ou en valeur sont établis **pour chaque acheteur public.**

A photograph of a modern library interior. The space is filled with white, modular bookshelves arranged in rows. The shelves are filled with books of various colors. The ceiling features exposed concrete beams and recessed lighting. The floor is made of light-colored tiles. A large yellow rectangular box is overlaid on the right side of the image, containing the text "#LA MISE EN PLACE" in white.

#LA MISE EN PLACE

- Le SPASER incite fortement à la réalisation du recensement des besoins.
- L'obligation d'y insérer **des indicateurs précis** contraint les acheteurs à mettre en place une programmation annuelle, voire pluriannuelle des achats.
- En effet pour qu'un acheteur puisse fixer un nombre de marchés annuel avec des clauses sociales par exemple, il doit en amont recenser les marchés qui seront lancés lors de l'année suivante voire des années suivantes.

- **Nous pouvons distinguer 4 étapes pour élaborer son SPASER:**
- **Le diagnostic:** organiser le process achat, réaliser un benchmark et valider la démarche en mode projet
- **Les outils:** adapter les outils de programmation des marchés existants pour préparer les ateliers
- **L'opérationnel:** mener des ateliers de travail entre le service pilote et les directions opérationnelles
- **Le politique:** mener des ateliers avec les élus, faire des propositions qui deviendront des actions validées politiquement, avec une forte portée

La définition du plan d'action:

Le SPASER est généralement divisé en 3 à 6 axes généraux. Cela permet de fixer les grandes orientations.

Ces axes renvoient à des enjeux majeurs pour la commande publique.

Il peut s'agir par exemple de l'axe environnemental, social, économique, entre autres.

Les fiches-action:

Les axes peuvent être scindés en fiches-action.

Elles mettent en évidence les orientations et enjeux stratégiques et explicitent une action générale. Cela peut passer par 4 aspects:

- L'Etat des lieux de l'existant
- Les objectifs opérationnels
- Les moyens d'action
- Les acteurs concernés

A modern workspace setup on a wooden desk. In the foreground, a silver laptop is open, displaying a financial dashboard with various charts and data. Behind it, a large monitor is mounted on the wall, showing a desktop background with the text "WORKHARD ANYWHERE" over a mountain landscape. A small potted plant sits on the desk to the left of the laptop. A desk lamp is mounted on the wall above the monitor. A yellow banner with white text is overlaid on the right side of the image.

#DANS SIS MARCHES
COMMENT CA SE PASSE ?

1. GENESE

2. UTILISATION

3. EDITION

#Rapport Excel standard « Pilotage » avec des
10aines d'indicateurs

#Isoler les indicateurs qui contribuent au suivi du
SPASER dans un rapport dédié

#Enrichissements continus en webinaires de
conception et entretiens individuels (Région Grand Est, CD33,
CD22, CD26, CD74, CD82, CD85, Eau de Paris, Villeurbanne...)

#Utilisation normale de SIS Marchés pour rédiger et traiter les procédures

#Saisir à minima : les caractéristiques de la consultation, date de lancement et notification, paramétrage des critères et code postaux locaux, titulaires, code postaux titulaires, type PME

#Modèle Excel pour faciliter analyses et permettre des personnalisations

#79 indicateurs au trimestre & année

#Sur les données & clauses du contrat

#Fiabilisation des statistiques fournisseurs via sources externes

N°	INDICATEURS SPASER	2023					2024					2025				
		T1	T2	T3	T4	Total	T1	T2	T3	T4	Total	T1	T2	T3	T4	Total
1	Nombre de Consultations lancées	340	258	294	217	1 109	246	194	135	73	648	15	0	0	0	15
2	Nombre de Contrats notifiés	467	522	418	477	1884	364	356	311	283	1314	65	0	0	0	65
3	Montant Contrats attribués (M€ TTC, hors AC)	17,4	51,8	11,3	22,9	103,5	9,7	20,2	6,6	8,0	44,4	9,9	0,0	0,0	0,0	9,9
4	Montant Contrats attribués (M€ TTC, avec AC à BdC)	64,7	2450,0	80,7	119,2	2714,6	47,0	49,9	180,0	481,3	758,1	75,2	0,0	0,0	0,0	75,2
5	Contrats avec considérations sociales (nombre)	2	79	26	29	136	7	12	27	10	56	6	0	0	0	6
6	Contrats avec considérations sociales (taux)	0,0	0,2	0,1	0,1	7,2%	0,0	0,0	0,1	0,0	4,3%	0,1	0,0	0,0	0,0	9,2%
7	Contrats avec considérations environnementales (nombre)	432	480	406	458	1776	339	346	305	276	1266	65	0	0	0	65
8	Contrats avec considérations environnementales (taux)	0,9	0,9	1,0	1,0	94,3%	0,9	1,0	1,0	1,0	96,3%	1,0	0,0	0,0	0,0	100,0%
9	Contrats avec considérations sociales ou environnementales (nombre)	432	495	406	459	1792	339	346	305	276	1266	65	0	0	0	65
10	Contrats avec considérations sociales ou environnementales (taux)	0,9	0,9	1,0	1,0	95,1%	0,9	1,0	1,0	1,0	96,3%	1,0	0,0	0,0	0,0	100,0%
11	Contrats avec clause sociale (nombre)	2	79	20	28	129	7	12	17	10	46	6	0	0	0	6
12	Contrats avec clause sociale (taux)	0,4%	15,1%	4,8%	5,9%	6,8%	1,9%	3,4%	5,5%	3,5%	3,5%	9,2%	0,0%	0,0%	0,0%	9,2%
13	Contrats avec heures d'insertion (nombre)	1	5	1	17	24	0	1	2	1	4	0	0	0	0	0
14	Contrats avec heures d'insertion (taux)	0,2%	1,0%	0,2%	3,6%	1,3%	0,0%	0,3%	0,6%	0,4%	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
15	Nombre d'heures d'insertion conclues	394	1905	370	13506	16175	0	2053	1590	125	3768	0	0	0	0	0
16	Contrats avec clause environnementale (nombre)	431	477	406	457	1771	337	345	305	276	1263	65	0	0	0	65
17	Contrats avec clause environnementale (taux)	92,3%	91,4%	97,1%	95,8%	94,0%	92,6%	96,9%	98,1%	97,5%	96,1%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%
18	Contrats avec les 2 clauses (nombre)	2	62	20	27	111	7	12	17	10	46	6	0	0	0	6
19	Contrats avec les 2 clauses (taux)	0,4%	11,9%	4,8%	5,7%	5,9%	1,9%	3,4%	5,5%	3,5%	3,5%	9,2%	0,0%	0,0%	0,0%	9,2%
20	Marchés réservés (nombre)	0	0	6	1	7	0	0	10	0	10	0	0	0	0	0
21	Marchés réservés (taux)	0,0%	0,0%	1,4%	0,2%	0,4%	0,0%	0,0%	3,2%	0,0%	0,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
22	Marchés réservés (K€ TTC)	0,0	0,0	190,9	264,1	455,0	0,0	0,0	600,0	0,0	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	Contrats attribués aux Entreprises adaptées (nombre)	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

<
>
Introduction
Indicateurs
Objectifs
Graphiques
Données brutes
Paramètres
MarcheInclusion
ESUS
+

Identifier de nouvelles clauses & indicateurs

Alimenter un tableau croisé dynamique pour affiner analyses (service, nature...)

A photograph of a modern library interior. The space is filled with white bookshelves arranged in rows, creating a sense of depth. The shelves are stocked with books of various colors. The ceiling features exposed concrete beams and modern lighting fixtures. The floor is made of light-colored tiles. A large yellow rectangular box is superimposed over the center of the image, containing the text "#LE SUIVI ET LE PILOTAGE DU SPASER" in white capital letters.

#LE SUIVI ET LE PILOTAGE DU SPASER

La gouvernance:

Le suivi et l'évaluation annuelle de la politique d'achat est un bon moyen pour la perfectionner constamment. Cela permet de réinterroger ses pratiques à échéance régulière.

Un des objectifs principaux est de développer la communication et faire connaître le SPASER en interne et en externe.



Le partage des bonnes pratiques d'achats durables avec les donneurs d'ordre publics dans une logique d'amélioration continue peut être mis en place, dans une volonté d'émulation.

L'intégration des enjeux RSE (Responsabilité Sociétale des Entreprises) dans le processus d'achat peut également être un but à terme pour les acheteurs.

Les indicateurs:

Le département de la Moselle a mis en place dans son SPASER des indicateurs relatifs à la sobriété énergétique et aux clauses environnementales par exemple.

Cet acheteur a choisi de publier le suivi des indicateurs dans son rapport annuel de développement durable.

Ainsi en 2023 ils y annonçaient la mise en œuvre d'un plan de sobriété énergétique, avec une baisse de 19% des consommations des sites départementaux, ainsi que la réalisation des 100% de marchés contenant une clause environnementale.

- L'article 35 de la loi climat et résilience prévoyait que dans un délai de trois ans à compter de sa promulgation (**soit en août 2024**), un rapport devait être remis par le Gouvernement sur la prise en compte, par des acheteurs possédant un SPASER, des considérations environnementales et sociales dans les marchés publics par les acheteurs au sein du schéma. Cela aurait permis **de guider les acheteurs** pour mener à bien ces nouvelles exigences à visée environnementale.
- De plus, ce rapport devait **comporter un modèle de SPASER** à destination des acheteurs afin de les guider dans la rédaction de leurs schémas.
- Le contexte actuel de l'exécutif semble retarder ce rapport qui n'en doutons pas aidera les acheteurs à mener à bien cette évolution.

- **Pas de sanction** prévue à ce stade en cas d'absence de mise en place du SPASER.
- Idem en cas de non atteinte des objectifs énoncés dans le SPASER
- Pas de sanction non plus pour non-respect de l'obligation d'insertion de considérations environnementales et/ou sociales à compter du 22 août 2026.
- Sanctions futures???



Des questions ?

Merci.